



odbor dozoru a kontroly veřejné správy  
náměstí Hrdinů 1634/3  
Praha 4  
140 21

Č. j. MV-107758-7/ODK-2013

Praha 17. února 2014

### **Obec Blšany u Loun**

Dobromil Konečný, starosta  
Blšany u Loun 2  
440 01 Louny 1

### **Vyhodnocení nápravných opatření**

Kontrolou výkonu samostatné působnosti svěřené orgánům obce Blšany u Loun, která byla provedena Ministerstvem vnitra dne 19. září 2013, byla zjištěna porušení zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“), a dále zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „InfZ“).

V této souvislosti upozorňujeme na povinnost projednat výsledky uskutečněné kontroly na nejbližším zasedání zastupitelstva obce (dále též „ZO“) a **přijmout adekvátní nápravná opatření k odstranění důsledků nezákonného postupu orgánů obce a zamezení jeho opakování (případně seznámit zastupitelstvo obce s již realizovanými nápravnými opatřeními), včetně neprodleného zveřejnění informace o výsledku tohoto projednání, a to vyvěšením na úřední desce obecního úřadu po dobu nejméně 15 dnů (ustanovení § 129a odst. 8 zákona o obcích).**

Ministerstvo vnitra, odbor dozoru a kontroly veřejné správy, obdrželo dne 16. ledna 2014 kopie dokumentů, které mají dokládat splnění povinností daných ustanovením § 129a odst. 8 zákona o obcích:

- informace o místě, době a navrženém programu zasedání Zastupitelstva obce Blšany u Loun (dále jen „pozvánka“) konaného dne **18. prosince 2013**, na kterém byly výsledky kontroly projednány, obsahující **datum vyvěšení** na úřední desku (**10. prosince 2013**), a **datum sejmutí** z ní (**19. prosince 2013**),
- zápisu ze zasedání zastupitelstva obce Blšany u Loun konaného dne **18. prosince 2013**, jehož součástí je též výpis usnesení, včetně uvedení **data vyvěšení** (**27. prosince 2013**) a **data sejmutí** z úřední desky



**(12. ledna 2014)**

K podkladům, které jsme obdrželi, uvádíme následující.

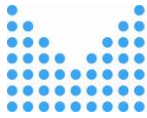
V případě poskytnutí informace o místě, době a navrženém programu připravovaného zasedání zastupitelstva obce (dále též „pozvánka“) konaného dne 18. prosince 2013 **považujeme povinnost** vyplývající z ustanovení § 129a odst. 8 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“) **za splněnou**.

Co se týče zápisu z dotčeného zasedání zastupitelstva obce, v jehož průběhu se výsledky kontroly projednávaly, v tomto případě **nepovažujeme povinnost** ve smyslu ustanovení § 129a odst. 8 zákona o obcích **za splněnou**, z důvodu, že zápis vykazuje značné nedostatky, a to z níže popsaných důvodů:

- a) zápis neobsahuje usnesení o schválení programu zasedání (ačkoli je program zasedání v zápise uveden, je nutno o něm také hlasovat a uvést průběh a výsledek hlasování i usnesení o schválení programu. Zápis tedy musí obsahovat veškeré náležitosti podle ustanovení § 95 odst. 1, tedy mimo jiné i schválený program zasedání ZO.
- b) na doplnění uvádíme, že zápis by měl být pořízen podle ustanovení § 95 odst. 2 věty první zákona o obcích do 10 dnů od konání zasedání. Zápis sice obsahuje datum vyhotovení, avšak zápis musí být v této lhůtě vyhotoven včetně všech náležitostí, tedy i včetně všech podpisů. Doporučujeme tedy uvádět datum též u jednotlivých podpisů, aby bylo zřejmé, že zápis byl v této lhůtě nejen vyhotoven, ale rovněž obsahoval veškeré náležitosti. Navíc Vámi zaslaný zápis nezachycuje případnou diskusi k jednotlivým bodům a je velmi stručný. Zápis ze zasedání ZO slouží především k informování občanů obce o jednání ZO, které rozhoduje o nejdůležitějších otázkách souvisejících s činností obce. Ačkoliv zápis ze zasedání ZO není doslovným záznamem o jeho průběhu, měl by z něho být zřejmý skutečný průběh zasedání ZO (tzn. v zápise by měly být uvedeny všechny závažné skutečnosti, k nimž v průběhu zasedání ZO došlo, včetně, alespoň formálním způsobem, zaznamenání diskuze členů ZO i občanů k jednotlivým bodům programu)

Co se týče projednání výsledků kontroly (**kontrolních závěrů uvedených na str. 18 - 19 protokolu z kontroly**, č. j. MV-107758-3/ODK-2013 ze dne 10. října 2013), **resp. schválených nápravných opatření**, musíme konstatovat, že tato **nepovažujeme za adekvátní**, a to z níže uvedených důvodů.

Předně je třeba upozornit, že ustanovení § 129a odst. 8 zákona o obcích věta první, část za středníkem, zákona o obcích výslovně hovoří o **opatřeních**



**k odstranění nezákonného postupu orgánů obce a též o opatření k zamezení jeho opakování.** Proto je třeba při formulaci nápravných opatření uvést jak opatření k nápravě nedostatků (pokud je zpětně možná), tak též opatření, díky nimž bude možné opakovanému porušování zákona do budoucna předcházet (zamezit).

### ***K závěrům č. 1, 2***

Opatření přijatá k těmto závěrům lze považovat za adekvátní.

### ***K závěru č. 3***

V případě závěru č. 3 bylo přijato pouze nápravné opatření k odstranění důsledků nezákonného postupu orgánů obce. Je však nutno přijmout také opatření k zamezení opakování nezákonného postupu orgánů obce do budoucna. Aby tedy bylo možno opatření k tomuto závěru považovat za adekvátní, je třeba přijmout opatření ve smyslu, že obec bude při zřizování či při změnách složení výborů vždy dodržovat ust. § 118 odst. 2 věta první zákona o obcích, podle kterého počet členů výboru je vždy lichý.

### ***K závěru č. 4***

K tomuto a následujícím závěrům (kontrolní závěry č. 4 až č. 7) bylo dle zaslaných podkladů přijato jedno souhrnné opatření ve smyslu, že *ZO nabádá starostu, aby dodržoval zákon InfZ § 5 odstavec 1, § 5 odstavec 2 písmeno b), § 5 odstavec 3, § 5 odstavec 4 a zároveň ho určuje jako osobu odpovědnou za dodržování těchto zákonů*. Toto však nelze v žádném případě považovat za dostačující. Ke každému kontrolnímu závěru je třeba přijmout nápravné opatření, a to opatření k nápravě zpětně i opatření k zamezení opakování takového postupu do budoucna.

Co se týče nápravných opatření k závěru č. 4, je k odstranění důsledků nezákonného postupu orgánů obce třeba zpracovat soubor povinně zveřejňovaných informací dle § 5 odst. 1 InfZ a zveřejnit ho v sídle obce na místě, které je všeobecně přístupné (při zpracování lze využít informace zveřejněné na internetových stránkách obce). K zamezení opakování nezákonného postupu do budoucna je nutno pravidelně kontrolovat úplnost a aktuálnost povinně zveřejňovaných informací a určit osobu odpovědnou za plnění tohoto úkolu.

### ***K závěru č. 5***

Co se týče nápravného opatření k odstranění důsledků nezákonného postupu orgánů obce, spočívajícího v absenci seznamu hlavních dokumentů obce podle ustanovení § 5 odst. 2 písm. b) InfZ, je obec povinna zpracovat a zpřístupnit v úředních hodinách seznam hlavních dokumentů obce dle tohoto ustanovení. Pro



zamezení opakování nezákonného postupu orgánů obce je nezbytné pravidelně kontrolovat úplnost a aktuálnost seznamu hlavních dokumentů.

### ***K závěru č. 6***

Vzhledem ke skutečnosti, že kontrolní skupina zjistila, že obec poskytla jednu odpověď na žádost podle InfZ (viz protokol o kontrole, str. 16, bod 3.), která však nebyla v zákonné lhůtě zveřejněna způsobem umožňujícím dálkový přístup, je zapotřebí přijmout nápravné opatření ve smyslu, že obec zveřejní poskytnuté informace způsobem umožňujícím dálkový přístup či zveřejnit případné doprovodné informace dle § 5 odst. 3 InfZ. Do budoucna je nutno určit konkrétní osobu nebo orgán, zodpovědné za řádné a neprodlené zveřejňování informací poskytnutých dle InfZ.

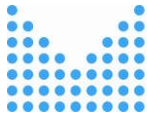
### ***K závěru č. 7***

K odstranění důsledků nezákonného postupu obce je nezbytné zabezpečit zveřejnění povinně zveřejněných informací stanovených dle ustanovení § 5 odst. 4 InfZ (*povinné subjekty jsou povinny zveřejňovat informace uvedené v odstavci 1 a 2 též způsobem umožňujícím dálkový přístup*). K zamezení opakování nezákonného postupu orgánů obce je třeba pravidelně kontrolovat úplnost a aktuálnost povinně zveřejňovaných informací způsobem umožňujícím dálkový přístup a určit osobu odpovědnou za plnění tohoto úkolu.

Nahlédnutím na internetové stránky obce bylo zjištěno, že povinně zveřejňované informace neodpovídají struktuře dle přílohy č. 1 k vyhlášce č. 442/2006 Sb. Je tedy nutno toto doplnit, aby byly povinně zveřejňované informace zveřejněny ve struktuře odpovídající této vyhlášce, rovněž je třeba, aby všechny rubriky byly vyplněny, v případě, že se předmětné informace nacházejí na internetových stránkách obce na jiném místě, je třeba v rámci příslušného bodu struktury uvést pouze hypertextový odkaz na tuto informaci.

### ***K závěru č. 8***

Opatření k odstranění důsledků nezákonného postupu orgánů obce by dle zasláního dokumentu bylo možno považovat za adekvátní, avšak nahlédnutím na webové stránky obce bylo zjištěno, že zveřejněné výroční zprávy neobsahují veškeré náležitosti dle ustanovení § 18 odst. 1 InfZ, tedy neobsahují všechny rubriky zde uvedené. V souvislosti s tímto upozorňujeme, že i za předpokladu, že obec neobdržela v příslušném roce žádnou žádost o informace podle InfZ, je nutno vyplnit veškeré rubriky dle ustanovení § 18 odst. 1 InfZ, tedy písm. a) – f), i kdyby ve všech rubrikách měly být pouze „nuly“. Nadto je třeba konstatovat, že zveřejněné výroční zprávy na webových stránkách obce neodpovídají nejen struktuře dle výše uvedeného ustanovení, ale vzhledem ke skutečnostem uvedeným v protokolu



o kontrole (str. 16, bod 3.), nejsou ani zcela pravdivé, jelikož dle zjištění kontrolní skupiny obec poskytla nejméně 1 odpověď na žádost dle InfZ.

Zcela zde pak schází opatření k zamezení opakování nezákonného postupu orgánů obce do budoucna, ve smyslu pověření konkrétní osoby zpracováním a zveřejněním výroční zprávy za předchozí kalendářní rok vždy v termínu do 1. března následujícího kalendářního roku.

V souvislosti se shora uvedeným tedy **povinnost obce** ve smyslu ustanovení § 129a odst. 8 zákona o obcích (*v případě, že byl kontrolou shledán nezákonný postup orgánů obce, předloží starosta, příp. jím pověřený zástupce, **návrh opatření k odstranění jeho důsledků a k zamezení jeho opakování, popřípadě seznámí se způsobem, jakým se tak již stalo***) **nelze považovat za splněnou.**

Vzhledem k výše uvedenému tedy bude nutné na nejbližším zasedání Zastupitelstva obce Blšany u Loun výsledky kontroly opětovně projednat, resp. přijmout adekvátní opatření **ke všem kontrolním závěrům**, a to **jak ve smyslu odstranění důsledků nezákonného postupu orgánů obce (zpětně), tak též ve smyslu zamezení jeho opakování** (do budoucna).

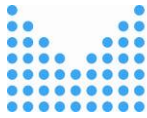
Při formulaci opatření lze vycházet z návrhu opatření uvedeného v protokolu o kontrole č. j. MV-107758-3/ODK-2013 ze dne 10. října 2013 str. 19 - 21. U jednotlivých opatření doporučujeme stanovit konkrétní termín jejich realizace a též určit osobu za realizaci těchto opatření odpovědnou.

V rámci principu dobré správy Vás odkazujeme na **Metodické doporučení č. 9 – Nejčastější nedostatky při výkonu samostatné působnosti obcí**, které Vám bylo předáno v průběhu kontroly dne 19. září 2013 (dostupné též na [www.mvcr.cz/odk](http://www.mvcr.cz/odk) v rubrice 3 odstavec c/), které se problematikou opatření k nápravě nedostatků způsobených porušením zákona a opatření k zamezení jejich opakování zabývá.

S ohledem na uvedené tedy i **nadále trvá povinnost** obce ve smyslu ustanovení § 129a odst. 8 zákona o obcích **přijmout** (formou usnesení) **adekvátní nápravná opatření** k odstranění důsledků nezákonného postupu orgánů obce a zamezení jeho opakování (případně seznámit zastupitelstvo obce s nápravnými opatřeními, která již byla realizována), včetně neprodleného zveřejnění informace o výsledku tohoto projednání vyvěšením na úřední desce obecního úřadu po dobu nejméně 15 dnů.

Se zřetelem k tomu, že některá obcí přijatá nápravná opatření **byla vyhodnocena jako neadekvátní**, proto **opakovaně** požadujeme kopii:

a) informace o místě, době a navrženém programu připravovaného zasedání



zastupitelstva obce, na němž budou výsledky kontroly **opětovně** projednány, která bude vyvěšena na úřední desce, a to s uvedením **data zveřejnění na úřední desce** a data **sejmutí** z ní,

- b) **zápisu** ze zasedání zastupitelstva obce, **včetně uvedení přijatých nápravných opatření**, v jehož průběhu byly výsledky kontroly **opětovně projednány** a kde byla přijata odpovídající opatření **ke všem kontrolním závěrům**, spolu s **termínem** jejich **realizace**, a to jak ve smyslu **odstranění důsledků nezákonného postupu** orgánů obce, tak ve smyslu **zamezení jeho opakování do budoucna**,
- c) **dokumentu** (ve smyslu ustanovení § 129a odst. 8 věta druhá zákona o obcích) **dokládajícího** řádné **zveřejnění závěrů** plynoucích z tohoto **opětovného projednání** výsledků kontroly spolu **s přijatými opatřeními** (včetně uvedení data vyvěšení a sejmutí) **na úřední desce** obecního úřadu Blšany u Loun po dobu **nejméně 15 dnů**.

Výše uvedené dokumenty, včetně všech náležitostí (pozvánka musí být opatřena dnem vyvěšení a sejmutí, zápis musí obsahovat počet přítomných zastupitelů, schválený pořad jednání, průběh a výsledek hlasování a přijatá usnesení u všech bodů, kde zastupitelstvo hlasovalo, resp. přijalo usnesení, a též musí být opatřen podpisem starosty nebo místostarosty a určených ověřovatelů), prokazující nové projednání výsledků kontroly a též bezvýhradné splnění povinnosti dané ustanovením § 129a odst. 8 zákona o obcích očekáváme **nejpozději po uplynutí lhůty pro zveřejnění informace** (ve smyslu věty druhé uvedeného ustanovení) **o jednání zasedání zastupitelstva obce, kde byly výsledky opětovně projednány a přijata odpovídající nápravná opatření, na úřední desce obecního úřadu.**

Děkujeme za spolupráci.

Ing. Marie Kostruhová  
ředitelka odboru

*podepsáno elektronicky*

Vyřizuje: Mgr. Alžběta Ryndová  
tel. č.: 974 816 639  
e-mail: [alzbeta.ryndova@mvcz.cz](mailto:alzbeta.ryndova@mvcz.cz)